

ОТЧЁТ

об исполнении в 2018 году областной программы

«Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы

Областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Ульяновской области от 14.03.2016 № 5/92-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы», (далее – Программа) предусматривает решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» и Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

В этой связи результативной целью Программы является снижение уровня коррупции на территории Ульяновской области, устранение причин её возникновения, повышение эффективности антикоррупционной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан Ульяновской области, повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупции в системе государственных и муниципальных органов власти Ульяновской области и подведомственных им учреждений, совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции, в том числе поиск и принятие новых управленческих решений и мер, направленных на профилактику коррупционных проявлений, активизация работы по антикоррупционному просвещению и антикоррупционной пропаганды, повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, снижение административного давления на предпринимательство.

Для достижения указанной цели был поставлен ряд задач, среди которых:

- снижение коррупциогенности нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области;

- обеспечение активного участия представителей институтов гражданского общества и граждан в противодействии коррупции;

- создание системы противодействия коррупции в структуре органов государственной власти Ульяновской области и оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области при создании ими системы противодействия коррупции;

- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В рамках реализации поставленных задач была сформирована система мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупции в системе государственных и муниципальных органов Ульяновской области, а также подведомственных им учреждений.

Так, в 2018 году на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» начал функционировать раздел, предназначенный для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Проекты нормативных правовых актов Ульяновской области размещаются в указанном разделе с указанием сроков и контактных данных для приёма сообщений о замечаниях и предложениях к ним.

В исполнительных органах государственной власти Ульяновской области определены ответственные лица, которые также обеспечивают своевременное размещение проектов нормативных правовых актов Ульяновской области на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Продолжает развиваться институт независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В 2018 году количество независимых экспертов, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации на проведение независимой антикоррупционной экспертизы (далее – независимые эксперты), составило 17 человек. Кроме того, аккредитацию на проведение независимой антикоррупционной экспертизы имеет также юридическое лицо – Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата».

В апреле 2018 года в рамках проведения седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвященной профилактике коррупции в сфере образования, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области совместно с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведен «круглый стол» с действующими на территории Ульяновской области независимыми экспертами.

По итогам «круглого стола» принята резолюция, в которой определены задачи, направленные на рост эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов, а также сотрудничества в этой деятельности с независимыми экспертами.

В июне, сентябре и декабре 2018 года в Ульяновской области проведены «прямые телефонные линии» с независимыми экспертами, организаторами которых выступили Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, прокуратура Ульяновской области, государственно-правовое управление администрации Губернатора Ульяновской области и Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2018 году независимыми экспертами было дано порядка 50 заключений на нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

По результатам ежегодно проводимого конкурса на лучшего эксперта (экспертную организацию), привлечённого (привлечённую) для проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и их проектов, лучшими независимыми экспертами признаны Гибатдинов Р.М. и Артемьев Е.В.

Кроме того, в процессе проведения правовой экспертизы законопроектов, подготавливаемых для внесения в Законодательное Собрание Ульяновской области в порядке законодательной инициативы Губернатора и Правительства Ульяновской области, проектов правовых актов Губернатора и Правительства области государственно-правовым управлением администрации Губернатора Ульяновской области подготовлено 2026 правовых заключений.

В рамках реализации полномочий по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Ульяновской области оказывается содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в организации работы по противодействию коррупции.

В Ульяновской области обеспечивается свободный доступ к информации о деятельности органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Так, административные регламенты предоставления государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, (далее – государственные услуги), муниципальных услуг в обязательном порядке размещаются в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В целях повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг постоянно совершенствуются порядки их предоставления. В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 14.07.2014 № 298-П «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг» областным государственным казённым учреждением «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Правительство для граждан») в 2018 году проведена экспертиза 287 проектов административных регламентов предоставления государственных услуг, по результатам которой установлено, что большинство проектов административных регламентов не соответствовали законодательству Российской Федерации, законодательству Ульяновской области и требовали существенной доработки.

В настоящее время проекты административных регламентов предоставления государственных или муниципальных услуг приводятся в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов».

В рамках информирования субъектов предпринимательской деятельности и общественных объединений предпринимателей Ульяновской области о целях, задачах и мероприятиях Программы в печатных и электронных средствах массовой информации Ульяновской области размещено более 400 сообщений.

В Ульяновской области развивается система антикоррупционного и правового просвещения.

На постоянной основе ведёт свою деятельность созданная в 2015 году межвузовская комиссия по вопросам противодействия коррупции при Совете ректоров вузов Ульяновской области, задачами которой являются предупреждение коррупции в образовательных организациях высшего образования, находящихся на территории Ульяновской области, и контроль над исполнением решений Совета ректоров вузов Ульяновской области, принимаемых в сфере реализации единой политики в области противодействия коррупции.

Развитием системы антикоррупционного просвещения среди подростков занимается Молодёжный инициативный антикоррупционный центр при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области, созданный в 2015 году по инициативе Губернатора Ульяновской области.

Также, с 2015 года в Ульяновском государственном педагогическом университете имени И.Н. Ульянова (далее – университет) с целью совершенствования образовательного процесса, усиления его практической направленности на основе привлечения к преподаванию высококвалифицированных специалистов-практиков, усиления методического обеспечения подготовки бакалавров, магистров по направлению подготовки «Юриспруденция», повышения уровня профессиональной подготовки выпускников, разработки и реализации эффективных форм сотрудничества университета и Правительства Ульяновской области при подготовке и трудоустройстве выпускников действует базовая кафедра «Теория и практика антикоррупционной деятельности» при Правительстве Ульяновской области.

При проведении седьмой региональной «Недели антикоррупционных инициатив», посвященной профилактике коррупции в сфере образования, состоялось около двух тысяч тематических мероприятий, ключевыми событиями из которых стали совместное заседание региональной Детской общественной палаты и Молодёжного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области, а также «круглые столы» по темам «Взаимодействие НКО и образовательных организаций в создании попечительского совета» и «Общественный контроль закупочной деятельности в сфере образования». Кроме того, презентованы проект «Молодёжь против коррупции – молодые молодым» и квест-игра «Улица разбитых коррупционеров».

В декабре 2018 года проведена IV Региональная научно-практическая конференция: «Ульяновская область – территория без коррупции!», которая была приурочена к Международному дню борьбы с коррупцией.

На конференции обсудили актуальные вопросы реализации в Ульяновской области политики в сфере противодействия коррупции с учётом задач, определённых Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

Участниками конференции изучены доклады на темы «Противодействие коррупции: опыт России в контексте двух юбилеев», «О некоторых результатах

реализуемой в период 2014-2018 годов в Ульяновской области единой государственной политики в области противодействия коррупции. Задачи, стоящие перед Ульяновской областью по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы», «О реализации в Ульяновской области мер, направленных на обеспечение финансового контроля и усиление контроля в сфере закупок, предупреждение и снижение коррупционных проявлений при осуществлении закупок заказчиками Ульяновской области», «Об участии территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации в реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции на территории Ульяновской области», «Противодействие коррупции как одно из приоритетных направлений в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации».

Работу конференции сопровождали презентационные площадки Молодёжного совета по противодействию коррупции муниципального образования «город Ульяновск» Ульяновской области «Вместе против коррупции!» и вузов Ульяновской области с представлением опыта и практики работы по организации антикоррупционной деятельности, ознакомительная площадка о деятельности МФЦ Ульяновской области, пункт экспресс-опроса «Отношение к коррупции?», пункт раздачи буклетов «Что делать, если столкнулся с проявлением коррупции? Вопросы и ответы», выставка лучших работ областного конкурса рисунков «Коррупция глазами детей» и областного конкурса социальной рекламы антикоррупционной тематики, выставка плакатов профессиональных художников-сатириков XX века из фондов музея Ленинского мемориала. При открытии конференции прошла презентация фильма «Ульяновская область – территория без коррупции!».

Кроме того, в рамках конференции проведена V Региональная студенческая научная конференция: «Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт».

В мероприятии участвовало более 600 жителей Ульяновской области.

Особое внимание уделяется антикоррупционному просвещению лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области, должности государственной гражданской службы Ульяновской области и должности муниципальной службы Ульяновской области.

В рамках декларационной кампании 2018 года управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление) проведены 15 семинаров на тему: «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2018 году (за отчётный 2017 год)».

Также управлением разработаны курсы повышения квалификации государственных гражданских (муниципальных) служащих Ульяновской области, в том числе и по антикоррупционному направлению, в соответствии с указаниями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о приоритетных направлениях дополнительного профессионального образования на текущий год, которые, в свою очередь, согласованные с Администрацией Президента Российской Федерации.

В 2018 году организованы курсы повышения квалификации государственных гражданских (муниципальных) служащих по темам «Формирование навыков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Управление государственными и муниципальными закупками» и «Правовые и организационные основы противодействия коррупции в Российской Федерации», в которых приняли участие 194 человека.

В Ульяновской области функционирует система обратной связи с населением области по вопросам противодействия коррупции.

Так, на постоянной основе в течение 2018 года действовала «горячая линия» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Информация о коррупционных проявлениях принимается от граждан в рабочее время по телефонам, но также для граждан создана возможность сообщать информацию о коррупционных проявлениях, используя электронную почту в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Еженедельно по понедельникам в течение 2018 года в Общественной приёмной осуществлялся приём граждан Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области по личным вопросам, а ежемесячно проводились выездные приёмы граждан в муниципальных образованиях Ульяновской области.

В августе 2018 года в Ульяновской области в рамках реализации проекта «Дни справедливости, согласия и созидания» проведена «прямая» телефонная линия с жителями Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции. В ходе её проведения поступило 10 обращений граждан.

В сентябре 2018 года в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 31.08.2018 № 1092-р проведены личный приём граждан по вопросам разъяснения законодательства о противодействии коррупции и «прямая» телефонная линия, куда поступило два обращения.

Отметим, в 2018 году в соответствии с Программой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области продолжали функционировать разделы, посвященные вопросам противодействия коррупции, в которых, кроме прочего, размещена информация о «горячих» телефонных линиях, позволяющих гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности.

В органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области при участии представителей институтов гражданского общества и общественного контроля проведен «Единый день приема граждан по вопросам предупреждения коррупции», в ходе которого за разрешением самых разных проблем обратилось более 300 человек.

В августе 2018 года реализован проект «Дни справедливости, согласия и созидания», целью которого является повышение уровня доверия граждан

к органам власти, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества и общественного контроля, общественная оценка деятельности органов власти, формирование и развитие гражданского правосознания, широкое вовлечение различных социальных групп населения в деятельность, направленную на социально-экономическое развитие региона, в том числе по реализации антикоррупционной и правозащитной политики.

Ключевыми мероприятиями проекта являются:

- единый день приёма граждан по вопросам предупреждения коррупции «Объединяем усилия в противодействии коррупции!»;

- проведение повторной антикоррупционной экспертизы в отношении действующих нормативных правовых актов, принятых в период первого полугодия 2018 года;

- семинары-практикумы на тему: «Выполнение требований законодательства о противодействии коррупции организациями»;

- мониторинг организаций на предмет исполнения требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- семинар на тему: «Реализация органами государственной и муниципальной власти Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы»;

- обсуждение проектов изменений в ведомственные и муниципальные программы противодействия коррупции с учетом задач, поставленных Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы;

- круглые столы на тему: «Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 годы: цели и задачи стоящие перед органами власти и институтами гражданского общества по повышению эффективности противодействия коррупции»;

- совместные заседания муниципальных Межведомственных комиссий по противодействию коррупции, муниципальных Общественных палат и Палат справедливости и общественного контроля;

- представление публичных докладов о реализации мер по противодействию коррупции в первом полугодии 2018 года;

- форум «Согласие и справедливость – залог успеха!».

Участие в указанном проекте приняло свыше 80 тысяч жителей Ульяновской области.

Активное участие в реализации антикоррупционной политики приняла Общественная палата Ульяновской области. В 2018 году внимание уделялось развитию системы общественно-государственного партнёрства в сфере общественного контроля и оценки уровня распространённости коррупции на территории Ульяновской области.

Так, силами членов муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, общественных контролёров муниципальных поселений проведено более 3000 мероприятий по осуществлению общественного контроля, по итогам которых составлялись акты проверок, протоколы осмотра и иные документы, которые в обязательном порядке направлялись в заинтересованные структуры.

В 2018 году проведена работа по совершенствованию системы противодействия коррупции в кадровой работе органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области

В рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», (далее – Национальный план) распоряжением Губернатора Ульяновской области от 08.08.2018 № 926-р «О некоторых мерах по повышению эффективности кадровой работы» утверждены сроки представления служащими обновлённых сведений анкет, представляемых при назначении на должности государственной гражданской службы и государственные должности, в части, касающейся сведений о родственниках и свойственниках служащих в целях выявления возможного конфликта интересов.

В частности, до 1 декабря 2018 года были обновлены сведения анкет, представляемых при назначении на должности государственной гражданской службы и государственные должности, лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области и должности государственной гражданской службы Ульяновской области в Правительстве Ульяновской области исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, в части, касающейся сведений о родственниках и свойственниках.

Также органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области рекомендовано в пределах своих полномочий обеспечить принятие аналогичных мер по повышению эффективности кадровой работы.

В настоящий момент во всех муниципальных образованиях Ульяновской области приняты правовые акты, в соответствии с которыми проводятся мероприятия по актуализации сведений о родственниках, и свойственниках муниципальных служащих, содержащихся в анкетах, представляемых при поступлении на муниципальную службу, в целях выявления возможного конфликта интересов.

Распоряжением Губернатора Ульяновской области от 13.11.2018 № 1323-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Ульяновской области от 15.02.2016 № 94-р» утверждена новая редакция Кодекса профессиональной этики сотрудников Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, которая включает в себя стандарт внешнего вида и инструкцию по профессиональному взаимодействию работников Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

Продолжена работа по совершенствованию деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области, заседания которой проводятся как в плановом, так и во внеплановом режиме.

В 2018 году проведено 5 заседаний указанной комиссии, на которых были рассмотрены доклады на темы «Об исполнении в 2018 году в Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы», «Об исполнении в 2018 году областной программы «Противодействие

коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы», «Об эффективности деятельности по профилактике коррупции и результатах реализации ведомственных или муниципальных программ противодействия коррупции», а также иные вопросы, связанные с несоблюдением лицами, замещающими государственные должности Ульяновской области, ограничений, запретов и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции.

В Ульяновской области реализуется комплекс мер, направленных на противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В первом полугодии 2018 года Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области (далее – Министерство экономики) на системной основе проведён ряд мероприятий по устранению зон коррупционного риска в сфере закупок. В качестве мероприятий по устранению зоны коррупционного риска в сфере закупок при осуществлении методологического сопровождения деятельности государственных заказчиков, уполномоченных органов муниципальных образований Ульяновской области, разрабатываются и своевременно корректируются обязательные для применения заказчиками формы документов, методические рекомендации в рамках контрактной системы в сфере закупок Ульяновской области.

В целях повышения эффективности реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также оптимизации закупочной деятельности за счёт разработки унифицированных форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ и услуг, распоряжением Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области от 28.06.2018 № 238-р «Об утверждении типовых форм документов, используемых при организации и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, и признании утратившими силу отдельных распоряжений Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области» утверждены типовые формы документов по проведению конкурсных процедур.

Министерством экономики был разработан и утвержден План мероприятий по реализации дополнительных мер по профилактике коррупционных проявлений в сфере закупок.

В целях оказания консультационной помощи заказчикам по проблемным вопросам, возникающим при осуществлении закупочной деятельности, в Министерстве экономики открыта «Школа заказчика», в рамках которой проводятся обучающие мероприятия.

В феврале 2018 года в целях снижения нарушений закупок в дорожной отрасли, проведён круглый стол по теме: «Актуальные вопросы повышения эффективности бюджетных расходов при проведении закупок в сфере дорожного хозяйства». В мае 2018 года в Ульяновской области проведена первая региональная научно-практическая конференция «Практическая реализация законодательства о контрактной системе на территории Ульяновской

области: вопросы законодательного обеспечения и правоприменительная практика».

Для повышения правовой грамотности и профессионализма заказчиков и уполномоченных органов муниципальных образований, единообразного толкования и применения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организован постоянный мониторинг законодательства в сфере закупок, в рамках которого осуществляются мероприятия:

- ведение, актуализация и постоянное пополнение раздела «Библиотека по контрактной системе» на официальном сайте Министерства экономики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- предоставление актуальной информации о законодательстве Российской Федерации в сфере закупок;

- проведение «круглых столов» по проблемным вопросам в сфере закупок.

Для дополнительного контроля за расходованием бюджетных средств разработан комплекс мер, детально и чётко регламентирующих сроки, ответственных лиц и последовательность действий, утверждённый распоряжением Губернатора Ульяновской области от 07.08.2018 № 915-р «О дополнительном комплексе мер по усилению контроля в сфере закупок, предупреждению и снижению коррупционных проявлений при осуществлении закупок заказчиками Ульяновской области».

Кроме того, в августе 2018 года Председателем Правительства Ульяновской области утверждены Методические рекомендации по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Ульяновской области.

В части предварительного контроля закупок представитель Счётной палаты Ульяновской области участвует в качестве эксперта в работе комиссии по повышению эффективности осуществления закупок для обеспечения нужд Ульяновской области.

На основе программного продукта «Контур-Фокус» специалисты Счётной палаты Ульяновской области проводят анализ того, не являются ли структуры, представившие коммерческие предложения для формирования начальной (максимальной) цены контракта, аффилированными. Кроме того, они параллельно с контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области анализируют средние цены на аналогичные товары, работы и услуги по государственным и муниципальным контрактам, заключённым в предшествующие полгода в регионах Приволжского федерального округа согласно информации из Единой информационной системы в сфере закупок.

Весомое значение в контроле закупок оказывает комиссия по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области (далее – комиссия по закупкам).

Основной задачей комиссии по закупкам является оценка эффективности планируемого органами государственной власти, областными государственными

учреждениями расходования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области на стадии подготовки проектов технико-экономических заданий, проектов документации о закупке товаров, работ, услуг либо проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, при осуществлении закупок:

- товаров, работ и услуг (за исключением аренды), если начальная (максимальная) цена контракта составляет не менее 10 миллионов рублей;

- работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства, работ по капитальному, текущему ремонту зданий и сооружений, за исключением автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, если начальная (максимальная) цена контракта составляет не менее 3 миллионов рублей;

- работ по капитальному, текущему ремонту автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, если начальная (максимальная) цена контракта составляет не менее 5 миллионов рублей

- объектов недвижимости в государственную собственность Ульяновской области.

Аналогичные комиссии по закупкам созданы во всех муниципальных образованиях Ульяновской области. В результате их деятельности в 2018 году сэкономлено свыше 66 миллионов рублей.

Основным принципом деятельности органов по профилактике коррупции в Ульяновской области остается неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Так, за 2018 год управлением проведено 10 проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных законодательством в целях противодействия коррупции, в отношении лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области. В результате проверок выявлено три факта нарушения законодательства о противодействии коррупции, виновным лицам вынесено два замечания и один выговор.

Организовано 100 проверок в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Ульяновской области. По результатам проверок установлено 50 нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, 30 государственных гражданских служащих Ульяновской области привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, проведено 378 проверок в отношении лиц, замещающих муниципальные должности Ульяновской области, и лиц, замещающих должности глав местных администраций, по результатам которых выявлено 362 нарушения. Результаты проверок направлены главам муниципальных образований Ульяновской области для принятия соответствующих решений. Большинство лиц, замещающих муниципальные должности в Ульяновской области, сняли свои полномочия до окончания проверок в связи с завершением срока их полномочий (депутаты муниципальных образований Ульяновской области). К 10 лицам, замещающим должности глав местных администраций, применены меры дисциплинарного взыскания.

На постоянной основе специалистами управления ведётся анализ поступающих в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) и статьёй 641 Трудового кодекса Российской Федерации уведомлений коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с лицами, замещавшими должности государственной гражданской службы Ульяновской области, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации». За 2018 год в Департамент поступило 63 таких уведомления, в результате анализа которых возникновения конфликта интересов не установлено.

Кроме того, проводится на постоянной основе анализ уведомлений служащих о выполнении иной оплачиваемой работы. Так, за 2018 год проанализировано 104 уведомления, нарушений антикоррупционного законодательства не установлено.

В настоящее время в Ульяновской области подготовлен проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О государственных должностях Ульяновской области», которым предлагается определить порядок привлечения к ответственности лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области, и виды дисциплинарных взысканий, а также взысканий за несоблюдение ограничений и обязанностей, возложенных на указанных лиц Законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ и иными федеральными законами, а также законами Ульяновской области.

В октябре 2018 года проведено исследование «Оценка населением Ульяновской области уровня коррупции в регионе», задачами которой являлись: оценка актуальности проблемы коррупции в Ульяновской области, оценка личной вовлечённости населения в коррупционные процессы, оценка эффективности антикоррупционных мер. Объём выборки составил 1100 человек.

Исследование показало, что актуальность проблемы коррупции для Ульяновской области признают 71% его участников: 36% уверены, что это одна из наиболее острых проблем, 35% признают актуальность проблемы коррупции наряду с другими проблемами. Кроме того, 17% респондентов говорят о наличии проблемы коррупции, но не считают её острой.

38% участников исследования считают уровень коррупции в регионе высоким (за прошедший год число респондентов, разделяющих эту точку зрения, увеличилось на 9%), 39% – средним и 5% – низким.

42% респондентов уверены, что объём коррупционных явлений в Ульяновской области в настоящее время не меняется, 28% придерживаются мнения, что уровень коррупции растёт (за прошедший год число сторонников

такой точки зрения возросло на 4%), и только 11% анкетированных замечают снижение уровня коррупции.

Оценивая антикоррупционные мероприятия, предпринимаемые в регионе, каждый второй респондент (50%) отмечает, что отдельные меры по борьбе с коррупцией предпринимаются, но их недостаточно, 30% уверены, что в области почти ничего не делается в сфере преодоления коррупции, и лишь 7% участников исследования считают, что в регионе предпринимаются все необходимые меры в сфере борьбы с коррупцией.

Таким образом, можно утверждать, что антикоррупционная политика, проводимая в последние годы на территории Ульяновской области, являлась неэффективной.

В этой связи в 2018 году реформирована структура органов в сфере противодействия коррупции в Ульяновской области: упразднён институт Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В соответствии с Национальным планом и Указом Губернатора Ульяновской области от 20.09.2018 № 97 «О мерах по повышению эффективности противодействия коррупции в Ульяновской области и реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы» в Правительстве Ульяновской области создано управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, находящееся в непосредственном подчинении Губернатора Ульяновской области. Данное управление состоит из департамента реализации политики в области противодействия коррупции и департамента по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Данные преобразования позволят более системно организовать работу, расширить полномочия и функции органа по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Кроме того, постановлением Правительства Ульяновской области от 20.12.2018 № 665-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы» утверждена областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2019-2021 годы, которая предусматривает более 100 новых мер по противодействию коррупции, которые не использовались в Ульяновской области ранее.

По мнению Правительства Ульяновской области, реализация новой областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» позволит региону достичь существенных результатов в сфере противодействия коррупции.
