

**Отчёт об исполнении областной программы
«Противодействие коррупции в Ульяновской области»
в первом квартале 2021 года**

В рамках реализации предусмотренных областной программой «Противодействие коррупции» мероприятий нормативно-правового и организационного обеспечения антикоррупционной деятельности в первом квартале 2021 года в Ульяновской области проведена работа по совершенствованию нормативной базы в области противодействия коррупции, приведению её в соответствие с федеральным законодательством.

В первом квартале 2021 года принято 6 нормативных правовых актов и 2 законодательных акта. На сегодняшний день в работе находится 4 нормативных правовых актов и два законопроекта.

В целях повышения эффективности работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов проводится анализ выявляемых нарушений федерального, областного законодательства, допускаемых при принятии правовых актов, а также коррупциогенных факторов с целью определения наиболее типичных.

При проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов наиболее часто встречаются следующие коррупциогенные факторы: принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, юридико-лингвистическая неопределённость, широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления).

Случаев не устранения коррупциогенных факторов, выявленных в процессе антикоррупционной экспертизы, не имеется.

В отчётном периоде на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Ульяновской области размещено 408 проекта нормативных правовых актов Ульяновской области (АППГ — 287), в 23 из которых выявлены коррупциогенные факторы (АППГ – 11).

На официальных сайтах органов местного самоуправления Ульяновской области размещено 2117 проектов муниципальных правовых актов (АППГ — 1709), из которых в 67 (АППГ -71) выявлены коррупциогенные факторы.

В рамках обеспечения координации деятельности Правительства Ульяновской области, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (далее – ИОГВ) и органов местного самоуправления Ульяновской области (далее – ОМСУ) по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также взаимодействия при реализации мер по противодействию коррупции в Ульяновской области в первом квартале 2021 года продолжена работа комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее – комиссия).

В отчётном периоде проведено одно заседание комиссии, на котором рассмотрены следующие вопросы в сфере противодействия коррупции:

1. Рассмотрение отчёта об исполнении в 2020 году в Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области».

2. О принимаемых мерах по соблюдению запретов и ограничений, исполнению обязанностей в целях противодействия коррупции лицами, замещающими государственные должности, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы.

3. О мерах по профилактике коррупционных правонарушений в ходе реализации на территории Ульяновской области национального проекта «Образование» и региональных проектов, исполняемых в рамках его реализации.

Протокол заседания комиссии по результатам рассмотрения вопросов с поручениями направлен в ИОГВ и ОМСУ для исполнения и размещён в подразделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства и Губернатора Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обеспечен контроль за реализацией решений комиссий.

В ОМСУ проведено 55 заседаний Межведомственных комиссий по противодействию коррупции, на которых рассмотрено 198 вопросов, затрагивающих такие сферы жизнедеятельности, как социального обеспечения (24 вопроса), дорожного хозяйства и жилищно-коммунальной сферы (по 19 вопросов), образование (15 вопросов) и другие.

В ИОГВ проведено 13 заседаний комиссий по вопросам профилактики коррупции, на которых рассмотрено 42 вопроса.

Не проведены заседания комиссии в следующих ИОГВ: в Министерстве просвещения и воспитания Ульяновской области, в Министерстве здравоохранения Ульяновской области, Министерстве семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, в Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области, в Министерстве молодёжного развития, в Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области, в Министерстве природы и циклической экономики Ульяновской области, в Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

Особое внимание управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление) в первом квартале 2021 года уделено вопросам по выявлению нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе реализации национальных и федеральных проектов.

На постоянной основе организовано проведение анализа информации об участниках государственных и муниципальных закупок в рамках реализации национальных проектов на предмет установления их аффилированных связей с конкретными государственными, муниципальными служащими, в том числе членами комиссий по осуществлению закупок.

В 1 квартале 2021 года Управлением проведен анализ 5 материалов, по которым в 2021 году завершена процедура проведения закупки, наличие аффилированных связей не установлено.

Аналогичный анализ проводится органами местного самоуправления и исполнительными органами государственной власти Ульяновской области.

Сотрудниками управления в 1 квартале текущего года проведён мониторинг в Агентстве государственного строительного и жилищного надзора, в Министерстве молодежного развития, в Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области, а также в администрации муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области.

По результатам каждого проведённого мониторинга руководителям даны рекомендации, направленные на повышение качества работы в данном направлении деятельности.

Также управлением ежедневно проводится мониторинг сообщений о проявлении коррупции в министерствах, ведомствах и организациях, публикуемых в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и средствах массовой информации, а также в обращениях граждан. По обращению и публикации негативного характера в адрес исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в 1 квартале 2021 года направлено два информационных письма о необходимости устранения недостатков и принятия мер по недопущению их в дальнейшем.

Продолжена работа по контролю за применением в ИОГВ Ульяновской области и ОМСУ Ульяновской области мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения должностными лицами запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. Контроль за применением мер юридической ответственности осуществляется при осуществлении ежеквартального мониторинга хода реализации мер по противодействию коррупции в Ульяновской области, выезда сотрудников управления в муниципальные образования с целью ознакомления с практикой проведения антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления.

Управлением в первом квартале 2021 года оказывалась методическая помощь ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области в реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Проведено более 40 семинаров-совещаний по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства, в которых приняли участие лица, замещающие государственные и муниципальные должности, а также государственные гражданские (муниципальные) служащие Ульяновской области (в том числе лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики).

В рамках целевых выездов оказана практическая и методическая помощь в организации работы по противодействию коррупции ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области. Так, в первом квартале 2021 года осуществлены выезды в Агентство государственного строительного и жилищного надзора

Ульяновской области, Министерство молодёжного развития Ульяновской области, Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, МО «Ульяновский район», МО «Цильнинский район».

Кроме того, направлялась информация с разъяснениями по вопросам изменений в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и Ульяновской области, а также с рекомендациями о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством в области противодействия коррупции.

В целях совершенствования антикоррупционной деятельности разработаны методические рекомендации по вопросам наполнения раздела, посвящённого вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, порядок реализации антикоррупционной политики в подведомственных организациях (учреждениях) исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления Ульяновской области.

В целях обеспечения соблюдения государственным гражданскими служащими Ульяновской области и муниципальными служащими антикоррупционного законодательства, в целях реализации комплекса мероприятий по участию представителей институтов гражданского общества, субъектов общественного контроля, граждан, в первом квартале 2021 года продолжена практика взаимодействия управления с ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области, Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, Общественной палатой Ульяновской области, правоохранительными и надзорными органами в Ульяновской области.

На официальном сайте Общественной палаты Ульяновской области www.opuo.ru, в открытой группе Общественной палаты в социальной сети «Facebook» регулярно публикуется информация об опыте участия некоммерческих организаций региона в деятельности по противодействию коррупции, а также размещаются лучшие практики участия Советов по вопросам общественного контроля, Общественных палат муниципальных образований Ульяновской области в деятельности по противодействию коррупции и формированию у населения нетерпимого отношения к коррупции.

За отчётный период силами членов муниципальных Советов по вопросам общественного контроля, общественных контролёров муниципальных поселений проведено около 400 мероприятий по осуществлению общественного контроля, которые проводились в следующих формах: общественные проверки, общественный мониторинг, общественные обсуждения, общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов, общественные опросы.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и сотрудниками отдела администрации Губернатора Ульяновской области по обеспечению деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей при проведении 12 различных мероприятий до субъектов

предпринимательской деятельности доводилась информация о целях и задачах Программы, в том числе при проведении вебинаров, «круглых столов», тематических встреч: «Актуальные вопросы налогового контроля» (21.01.2021), «Цифровизация таксомоторных перевозок» (22.01.2021), «Встреча с общественными объединениями предпринимателей» (26.01.2021), «Реализации отраслевого проекта «Общественное питание» (27.01.2021), «Повышение компетенций бизнеса при выборе финансовых инструментов» (04.03.2021), «НДС при получении бюджетных субсидий, инвестиций» (25.03.2021), а также при проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорными органами: Трудовой инспекции (28.01.2021), УФАС по Ульяновской области (25.02.2021), МЧС (10.02.2021), Россельхознадзоре (18.02.2021), Росздравнадзоре (12.02.2021), Роспотребнадзоре (10.03.2021).

Вопросы по снижению административного давления на субъекты предпринимательской деятельности рассмотрены:

22.01.2021 на заседании Комитета по транспорту Союза «Ульяновская торгово-промышленная палата»;

26.01.2021 на дискуссионной площадке на тему: «Развитие внесудебного урегулирования конфликтов в предпринимательской деятельности»;

28.01.2021 на расширенном заседании Совета при Губернаторе Ульяновской области по развитию малого и среднего предпринимательства в Ульяновской области;

05.02.2021 на совещании по финансово-экономическим вопросам региона;

09.02.2021 на совместном заседании Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и Комитета по развитию бизнеса Союза «Ульяновская торгово-промышленная палата» с участием экспертов, адвокатов pro bono, представителей общественных объединений предпринимателей региона, общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях и по направлениям;

09.02.2021 на заседании Комиссии по улучшению инвестиционного климата и защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе;

18.02.2021 на совещании под руководством Губернатора Ульяновской области по итогам реформы тарифообразования 2020 года и планах на 2021 – 2022гг.;

12.03.2021 на мастер-класс «Защита бизнеса. Невыдуманные истории кризисных ситуаций и реальные пути их решения»;

18.03.2021 на заседании Коллегии Агентства ветеринарии Ульяновской области.

Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области в рамках реализации просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч» проведён дистанционный урок-презентация «Права человека» (далее - урок).

Основными задачами урока стали: рассмотрение основных положений Всеобщей декларации прав человека, Конституции Российской Федерации; ознакомление с основными группами прав человека и гражданина,

с существующей системой защиты прав человека, с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

На постоянной основе в Ульяновской области проводится разъяснительная работа с должностными лицами, ответственными за осуществление закупок. В регионе создан и реализуется обучающий проект «Школа заказчика». В первом квартале 2021 года проведено 16 семинаров, в ходе которых осуществлено обучение/консультирование по работе заказчиков (пользователей) в РИС АЦК-Госзаказ, оказание методической помощи по проблемным вопросам в сфере закупок.

В первом квартале 2021 года протестирован на предмет знания основ антикоррупционного законодательства 161 государственный и муниципальный служащий (в ходе проведения конкурсов на замещение вакантных должностей).

Также в Ульяновской области реализуются мероприятия, направленные на повышение уровня правовой грамотности в области противодействия коррупции и популяризацию антикоррупционных стандартов поведения среди молодёжи. Проводятся тематические круглые столы, лекции, открытые уроки, семинары, акции по правовым вопросам, интерактивные занятия в образовательных организациях региона, так например:

5 февраля 2021 года в Министерстве финансов Ульяновской области на заседании комиссии по противодействию коррупции ведомства подвели итоги антикоррупционной работы за 2020 год. В ходе заседания определили основные направления деятельности в 2021 году, а также обсудили меры по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочной деятельности. Как итог, был разработан план мероприятий минимизации рисков, включающий мероприятия, направленные на снижение вероятности коррупционных правонарушений и возможного вреда от реализации таких рисков. Кроме того, принято решение распоряжением ведомства утвердить реестр коррупционных рисков, план мероприятий, направленных на минимизацию рисков при закупках, а также блок-схема закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг у единственного поставщика.

10 февраля 2021 года сотрудниками управления в МОУ "Ишеевский многопрофильный лицей имени Н.К.Джорджадзе" с обучающимися проведена игра "Мы против коррупции", а с должностными лицами муниципального образования "Ульяновский район" прошло обучающее занятие по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросу урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе.

12 февраля 2021 года представители управления встретились со студентами Ульяновского государственного аграрного университета имени П.А.Столыпина. В ходе встречи состоялся брифинг по вопросам в сфере противодействия коррупции.

18 февраля 2021 года сотрудники управления приняли участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

24 февраля 2021 года начальник управления - Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области Светлана Яшнова приняла участие в заседании коллегии Агентства государственных закупок Ульяновской области. В ходе заседания были подведены итоги по организации и проведению закупок в 2020 году, намечены цели и задачи в данном направлении деятельности в 2021 году. Кроме того отмечена роль участия общественности по ключевым направлениям закупочной деятельности на территории Ульяновской области а также о проводимых мероприятиях по недопущению нарушений, в том числе коррупционного характера, при проведении закупочной деятельности.

25 февраля 2021 года в городе Ульяновске на базе МФЦ в Заволжском районе прошло совещание по вопросу совершенствования предоставления и внедрения новых принципов при оказании государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах.

25 февраля 2021 года, в рамках реализации АНО ЭЦ "Ориентир" социально значимого проекта "Непрерывное антикоррупционное просвещение" прошёл вебинар "Противодействие коррупции".

26 февраля 2021 года в Ульяновской авиационном колледже прошла игра "Что такое коррупция?". 4 команды колледжа выполняли задания различного формата на антикоррупционную тематику.

12 марта 2021 года в Ульяновской области прошёл семинар по теме: "Роль общественности в обеспечении реализации антикоррупционных мер". Участниками семинара стали сотрудники муниципальных образований региона, общественные представители по противодействию коррупции в Ульяновской области.

16 марта 2021 года, с муниципальными служащими МО "Цильнинский район" проведено семинарское занятие по темам "Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе" и "Основные ошибки заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера". В образовательных организациях района с учащимися проведены игры "Мы против коррупции".

17 марта 2021 года в ОГБУ Ульяновский техникум железнодорожного техникума прошла антикоррупционная игра "Что такое коррупция".

В целом в регионе проведено более 300 обучающих и просветительских мероприятий, в ходе которых были подготовлено и распространено более 500 информационных брошюр и буклетов, правовых памяток, ручек, блокнотов на антикоррупционную тематику с разъяснением основных понятий («взятодатель», «взятополучатель», «посредник во взяточничестве», «злоупотребление служебным положением» и другие), а также предусмотренной ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений как физическими, так и юридическими лицами.

В 2021 году продолжила свою деятельность базовая кафедра антикоррупционного просвещения на базе Правительства Ульяновской области, что позволило привлекать к участию в антикоррупционных мероприятиях студентов образовательных организаций.

Материалы антикоррупционной направленности регулярно публикуются в средствах массовой информации (далее – СМИ).

Активно проводилась работа по информированию общественности об итогах антикоррупционной деятельности в следующих ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области — МО «Инзенский район» (49 материалов), МО «Ульяновский район» (44 материала), МО «Барышский район» (35 материалов), МО «Сурский район» (32 материала), , Агентство мировых судей Ульяновской области (26 материалов), Министерство ЖКК и городской среды (15 материалов), Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области (14 материалов).

В тоже время в ряде ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области работа в данном направлении ослаблена (МО «Новомалыклинский район» и МО «Сенгилеевский район» (по 3 материала), МО «Николаевский район» (2 материала), МО «Тереньгульский район» (публикаций не было), Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Министерство молодёжного развития Ульяновской области, Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области, Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области, Министерство транспорта Ульяновской области, Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, Агентство ветеринарии Ульяновской области).

В целях создания системы обратной связи с населением Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции на официальном сайте Правительства и Губернатора Ульяновской области, официальных сайтах ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» поддерживается в актуальном состоянии специальный раздел по вопросам противодействия коррупции, в котором функционируют подразделы, содержащие информацию по вопросам противодействия коррупции, направленную на формирование негативного отношения граждан к коррупционным проявлениям. В социальных сетях Инстаграмм и Фейсбук создана страница управления.

Также в Ульяновской области, в целях оперативной возможности гражданами сообщать о фактах проявления коррупции, реализуется проект «Антикоррупционная почта». Всего в Ульяновске и Ульяновской области установлено более 200 ящиков доверия, куда горожане могут опустить письма с информацией об известных коррупционных фактах. Почтовые ящики расположены в городской и районных администрациях, а также в зданиях ряда отраслевых подразделений и муниципальных предприятий.

На базе центра МФЦ города Ульяновска в Ленинском и Заволжском районах ежемесячно проведены приёмы граждан по вопросам в сфере противодействия коррупции. С каждым из обратившихся состоялся обстоятельный разговор, заявителям подробно разъяснены положения антикоррупционного законодательства.

В ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области в течение первого квартала 2021 года проведено более 40 личных приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции.

Продолжена работа «горячих телефонных линий».

В ОМСУ поступило 6169 обращений (АППГ – 6069), в том числе по возможным фактам коррупции – 13 (АППГ – 21), в ИОГВ – 17601 (АППГ – 12090), по возможным фактам коррупции – 3 (АППГ – 14).

Управлением в первом квартале 2021 года проведён мониторинг реализации антикоррупционной деятельности в ИОГВ и ОМСУ.

По итогам первого квартала 2021 года в ИОГВ высокий («зелёный») организационный уровень антикоррупционной работы отмечается в Министерстве финансов Ульяновской области, региональных агентствах государственного строительного и жилищного надзора, по обеспечению деятельности мировых судей и развития человеческого потенциала и трудовых ресурсов.

В «красную зону критики» с низким уровнем организации антикоррупционной деятельности вошли областные министерства физической культуры и спорта, молодёжного развития, экономического развития и промышленности, природы и цикличной экономики, а также агентства ветеринарии, по регулированию цен и тарифов.

К «жёлтой зоне», где ситуацию в деятельности в сфере противодействия коррупции можно отнести к стабильной, отнесены следующие ведомства: Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Министерство транспорта Ульяновской области, Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области, Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области, Агентство ЗАГС Ульяновской области, Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, Агентство государственных закупок Ульяновской области.

По итогам антикоррупционной работы в ОМСУ на более высоком организационном уровне работа по противодействию коррупции отмечена в муниципальных образованиях «Сурский район» и «Карсунский район» («зелёная» зона).

В «красную зону» с низким организационным уровнем отнесено муниципальное образование «Тереньгульский район». По результатам проведённого в апреле т.г. выездного мониторинга антикоррупционной деятельности администрации муниципального образования направлены соответствующие рекомендации.

Остальные муниципальные образования Ульяновской области вошли в «жёлтую зону», где ситуацию в деятельностью в сфере противодействия коррупции можно отнести к стабильной.

В отчётном периоде 2021 года контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области было проведено 4 контрольных мероприятия.

По итогам контрольных мероприятий проверено средств областного бюджета в общей сумме 257 млн. 902,6 тыс. руб.

При проведении контрольных мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 4 млн. 14,8 тыс. руб., что составило 1,6 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений были установлены:

использование бюджетных средств с причинением ущерба в сумме 1 млн. 233,9 тыс. руб.;

нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 млн. 20,0 тыс.руб.

прочие нарушения в сумме 1 млн. 760,9 тыс. руб. (вся сумма - нарушения порядка и условий оплаты труда)

В рамках реализации полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

Проведено 12 заседаний комиссий, на которых рассмотрено 575 проектов технико – экономических заданий, сумма рассматриваемых проектов составила 6 млрд 210,9 млн руб., в том числе:

568 проектов на сумму 6 млрд. 007,1 млн. признаны обоснованными, 6 проектов отклонено при первичном рассмотрении технико-экономических заданий в связи с необходимостью устранения замечаний членов Комиссии или признаны неэффективными.

Экономия средств за отчётный период составила – 27,9 млн. руб.

По результатам проведённого анализа реализация антикоррупционной деятельности в Ульяновской области может быть признана удовлетворительной. Реализация мероприятий в сфере правового антикоррупционного просвещения, направленных на формирование законопослушного поведения граждан, государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также повышения уровня доверия к государственным органами, разъяснение порядка информирования о коррупционных действиях будет продолжена и в дальнейшем.
