

Отчёт
о реализации в Ульяновской области государственной
политики в области противодействия коррупции
в первом полугодии 2021 года

Нормативное правовое регулирование остаётся одним из приоритетных направлений антикоррупционной деятельности в Ульяновской области.

Законом Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов отнесена к одной из ключевых мер профилактики коррупции. Она прежде всего направлена на развитие правотворчества и выступает в качестве средства совершенствования законодательства, в том числе направленного и на пресечение коррупционных проявлений, а также позволяет осуществлять систематический и качественный контроль за состоянием регионального законодательства.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, прежде всего проводится разработчиками, то есть ИОГВ и ОМСУ. В Ульяновской области антикоррупционная экспертиза проводится в отношении всех разработанных проектов.

В отчётном периоде исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (далее – ИОГВ) подготовлен 761 проект нормативных правовых актов Ульяновской области, органами местного самоуправления Ульяновской области (далее – ОМСУ) - 3526 проектов муниципальных правовых актов.

Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее – управление) в первом полугодии 2021 года принято 10 нормативных правовых актов и 3 законодательных акта, в работе находятся 2 нормативных правовых акта и два законопроекта.

За 6 месяцев 2021 года в проектах нормативных правовых актов, разработанных ИОГВ и ОМСУ выявлено 170 коррупциогенных факторов, которые устранены на стадии доработки проектов.

Как показывает практика, основными коррупциогенными факторами являются широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур, принятие нормативных правовых актов за пределами компетенции, определение по формуле «вправе».

Кроме того, проводимый мониторинг коррупциогенных факторов показывает, что в регионе наметилась тенденция к повышению качества разрабатываемых нормативных правовых актов.

Ещё одним из направлений антикоррупционной политики в Ульяновской области является институт независимой антикоррупционной экспертизы.

Управлением активно осуществляется комплекс мер, направленных на содействие независимым экспертам в их деятельности.

На официальных интернет-сайтах ИОГВ и ОМСУ размещаются проекты нормативных правовых актов, а также определён порядок рассмотрения заключений независимых экспертов.

Кроме того, в Ульяновской области внедрены в практику такие формы деятельности, как проведение «прямых телефонных линий» для действующих на территории Ульяновской области профильных независимых экспертов.

Так, 30 июня 2020 года в Ульяновской области состоялась «прямая телефонная линия» для действующих на территории региона независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Организаторами её проведения выступили администрация Губернатора Ульяновской области и Правительство Ульяновской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, а также прокуратура Ульяновской области.

В первом полугодии независимыми экспертами выявлено 73 коррупциогенных фактора в муниципальных нормативных правовых актах, 4 – в нормативных правовых актах ИОГВ.

Справочно:

В настоящее время на территории Ульяновской области аккредитовано в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, 21 физическое лицо и 3 юридических лица.

В рамках реализации предусмотренных областной программой «Противодействие коррупции» мероприятий, в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия коррупции, выработки единых подходов по недопущению проявлений коррупции в различных сферах жизнедеятельности, в Ульяновской области свою деятельность осуществляет Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее – Комиссия).

В работе Комиссии на постоянной основе принимают участие должностные лица (представители) правоохранительных и надзорных органов, ИОГВ, ОМСУ, а также представители гражданского общества.

В течение первого полугодия 2021 года значительное внимание в работе Комиссии уделялось подготовке предложений, направленных на повышение эффективности профилактики коррупционных правонарушений, взаимодействия ИОГВ и ОМСУ с гражданами, институтами гражданского общества.

В целях выполнения задач, возложенных на Комиссию и реализации её полномочий в отчётном периоде проведено 2 плановых заседания, на которых рассмотрено 6 вопросов, заслушаны 6 руководителей ИОГВ и ОМСУ.

В ходе работы Комиссии приняты решения, а также даны поручения, в основу которых были заложены мероприятия, направленные на повышение эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений.

Протоколы заседаний Комиссий направлены с поручениями в ИОГВ и ОМСУ для исполнения, а также размещены в подразделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства и Губернатора Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обеспечен контроль за реализацией решений комиссий. Анализ исполнения принятых Комиссией решений показал, что ИОГВ и ОМСУ, они выполняются в полном объёме.

Аналогичные заседания проводятся в ИОГВ и ОМСУ.

В отчётном периоде в ИОГВ состоялось 30 заседаний комиссий по вопросам профилактики коррупции, в ОМСУ – 101 межведомственная комиссия по противодействию коррупции.

Не проведены заседания комиссий по вопросам профилактики коррупции в следующих ИОГВ: в Министерстве здравоохранения Ульяновской области, Министерстве семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, в Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области, в Министерстве природы и циклической экономики Ульяновской области, в Агентстве ветеринарии Ульяновской области.

Управлением также на постоянной основе осуществляется мониторинг признаков коррупционных проявлений в деятельности должностных лиц ИОГВ и ОМСУ.

В целях повышения объективности привлечения служащих к ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства каждый выявленный случай рассматривается на комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Сотрудники управления включены в составы указанных комиссий.

В ходе выезда в ОМСУ сотрудниками управления акцентировано внимание на вопросах деятельности комиссий по служебному поведению. Выявлен ряд недостатков, а именно, в нарушение утверждённых положений о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, в отдельных случаях вопросы в отношении муниципального служащего рассматривались в отсутствие его непосредственного руководителя, а также двух служащих, занимающих аналогичные должности. По поступившим в кадровое подразделение уведомлениям, заявлениям, являющимися основанием для проведения комиссии, ответственными лицами не во всех случаях составлялись мотивированные заключения. Кроме того, протоколы (их копии) не всегда направлялись руководителю ведомства, а информация о принятом им решении не доводилась до членов комиссии.

В настоящее время в ИОГВ действует 20 комиссий, в ОМСУ – 24.

Особое внимание управлением в первом полугодии 2021 года уделено вопросам по выявлению нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе реализации национальных и федеральных проектов.

С этой целью, а также и в целях выявления фактов конфликта интересов

(аффилированности) должностных лиц, управлением в отчётном периоде проведён мониторинг 207 комплектов документов в сфере закупочной деятельности.

Мониторинг проводился с использованием информационно-аналитической системы Спарк, электронного сервиса ФНС России, открытых источников в сети Интернет.

В результате проведённых мероприятий нарушений законодательства о противодействии коррупции не установлено.

Отдельное внимание в первом полугодии 2021 года уделено вопросам профилактики коррупционных правонарушений в сфере представления служащими, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах).

На постоянной основе оказывалась консультативная помощь, проводились обучающие мероприятия. Управлением в отчётном периоде проведено 27 обучающих семинаров по вопросам представления сведений о доходах.

Во исполнение требований Федерального законодательства в рамках декларационной кампании справки о доходах представили 739 депутатов и 147 глав администраций муниципальных образований Ульяновской области. Уведомления об отсутствии сделок представили 1005 депутатов сельских поселений.

Также сведения о доходах представили 26 лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области, 824 государственных гражданских служащих Ульяновской области и 23 руководителя подведомственных учреждений Ульяновской области.

Сведения представлены в полном объёме.

Проведение мероприятий с участием представителей общественных объединений, правоохранительных органов, учебных организаций, посвящённых профилактике коррупции, вовлечение институтов гражданского общества в реализацию государственной политики, а также повышение уровня межведомственного взаимодействия остаются приоритетными направлениями работы в сфере противодействия коррупции в Ульяновской области.

Управлением, ИОГВ и ОМСУ проводятся тематические круглые столы, лекции, открытые уроки, семинары, акции по правовым вопросам, интерактивные занятия в образовательных организациях региона, дни профилактики.

Активное участие в реализации государственной политики в области противодействия коррупции принимают Уполномоченные по правам человека, по защите прав предпринимателей, представители общественных организаций.

Так, Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области в рамках реализации просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч» проведён дистанционный урок-презентация «Права человека» (далее - урок).

Основными задачами урока стали: рассмотрение основных положений Всеобщей декларации прав человека, Конституции Российской Федерации; ознакомление с основными группами прав человека и гражданина, с существующей системой защиты прав человека, с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проведено 27 различных мероприятий, в ходе которых до субъектов предпринимательской деятельности доводилась информация в сфере реализации антикоррупционной деятельности.

В рамках реализации АНО ЭЦ "Ориентир" социально значимого проекта "Непрерывное антикоррупционное просвещение" в регионе в отчётном периоде проведено 10 вебинаров "Противодействие коррупции".

Как итог, с участием общественных объединений и организаций в Ульяновской области проведено 96 профилактических мероприятий антикоррупционной направленности.

Сотрудниками департамента развития персонала управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области в первом полугодии 2021 года проведены мероприятия по дополнительному профессиональному образованию по теме «Вопросы профилактики и противодействия коррупции», в которых приняли участие 53 слушателя (28 государственных гражданских служащих (далее - ГГС и 25 муниципальных служащих).

Проведены тестирования ГГС Правительства Ульяновской области и ИОГВ, муниципальных служащих в Ульяновской области, направленные на выявление уровня знания ими принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, в которых приняло участие 205 ГГС и 16 муниципальных служащих (в ходе проведения конкурсов на замещение вакантных должностей), а также 22 технических работника;

С участием представителей управления проведены мероприятия по обучению вновь принятых ГГС в Правительстве Ульяновской области и ИОГВ Ульяновской области на адаптационных курсах по вопросам противодействия коррупции по теме «Правовое регулирование процессов противодействия коррупции (конфликт интересов на государственной гражданской службе, запреты и ограничения на государственной гражданской службе, рекомендации по заполнению справки о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера), с 1 по 5 марта и с 15 по 22 июня, общее количество участников 42 человека.

Проведены тестирования ГГС Правительства Ульяновской области и ИОГВ Ульяновской области в процессе проведения аттестации и обучающих мероприятий на предмет знания ими принципов профессиональной служебной этики, в которых приняло участие 30 человек.

Также в первом полугодии 2021 года обучение по вопросам антикоррупционного законодательства прошли 330 муниципальных служащих в Ульяновской области

В рамках обучения изучено законодательство в сфере предупреждения и противодействия коррупции, в том числе в части установленных законодательством запретов, ограничений, требований, предъявляемых к служебному поведению, последовательности действий государственного органа и служащего при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции.

В целом в регионе проведено более 750 обучающих и просветительских мероприятий.

Управлением в первом полугодии 2021 года осуществлён мониторинг за реализацией в ИОГВ и ОМСУ, а также в подведомственным им организациях, законодательства о противодействии коррупции, а также мер по профилактике коррупционных правонарушений.

В ходе мониторинга проверяется наличие в учреждениях локальных правовых актов, направленных на профилактику коррупционных правонарушений, а также назначение сотрудников, ответственных за профилактику коррупции, применение антикоррупционных процедур, проведение антикоррупционной просветительской работы с сотрудниками, размещение информации по антикоррупционной тематике на официальных сайтах ведомств, учреждений и информационных стендах. По итогам проверок в учреждения направляются письма с рекомендациями по устранению выявленных недостатков и принятию мер, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции.

Мониторинг в отчётном году 12 учреждений показала, что работа по данному направлению деятельности в основном организована в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства.

Вместе с тем, наиболее часто встречаются следующие нарушения: в подразделах официальных сайтов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается устаревшая информация, протоколы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов содержат персональные данные сотрудников, не во всех муниципальных образованиях проведена работа по обновлению базы данных зон повышенного коррупционного риска, резолютивная часть протоколов Межведомственных комиссий по противодействию коррупции не содержат сроки, ответственных лиц.

Управлением также проводится анализ оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ и ОМСУ по реализации ими областной и ведомственных программ противодействия коррупции.

Отчёты по результатам указанного анализа размещаются в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Губернатора

и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://anticorrupt.ulgov.ru>, рассматриваются на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Материалы антикоррупционной направленности регулярно публикуются в средствах массовой информации (далее – СМИ).

В первом полугодии 2021 года в печатных и электронных СМИ региона размещено 233 сообщения о реализации мероприятий областной программы по противодействию коррупции в Ульяновской области, в том числе 50 сообщений – в районных газетах, 82 сообщения – на Интернет-ресурсах, 15 сообщений – в областных печатных СМИ, 12 сообщений – на телевидении и радио, 71 сообщение – на сайтах администраций муниципальных образований Ульяновской области. Также размещено более 20 специальных материалов по вопросам коррупции и противодействия коррупции.

Указанные материалы направлены на привлечение внимания общественности к проблеме противодействия коррупции, а также на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, на повышение правовой грамотности населения в сферах деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам.

Кроме того, при непосредственном участии ИОГВ и ОМСУ, в печатных и электронных СМИ размещено 833 публикации антикоррупционной направленности, ИОГВ - 214 публикаций.

Также на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://anticorrupt.ulgov.ru>, в специальном разделе по вопросам противодействия коррупции размещается информация о проведении Управлением просветительской деятельности в Ульяновской области. Там же размещаются методические рекомендации, доклады, отчёты, обзоры, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции.

С положительной стороны в деятельности по информированию общественности об итогах антикоррупционной деятельности отмечены: МО «город Ульяновск», МО «Сурский район», МО «Ульяновский район», МО «город Новоульяновск», МО «город Димитровград», Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство ЖКК и городской среды Ульяновской области, Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области, Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области, Агентство государственного, строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

В тоже время в ряде ИОГВ и ОМСУ Ульяновской области работа в данном направлении ослаблена (Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области, Министерство транспорта Ульяновской

области, Агентство ветеринарии Ульяновской области, Старомайном, Старокулаткинском районах Ульяновской области).

В целях совершенствования системы обратной связи с населением Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции начальником Управления – Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области ежемесячно проводятся приёмы граждан в областном государственном казённом учреждении «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» и ежеквартально в Правительстве Ульяновской области.

Также в Ульяновской области реализуется проект «Антикоррупционная почта», позволяющий гражданам оперативно сообщать о фактах проявления коррупции.

Всего в Ульяновске и Ульяновской области установлено более 200 ящиков доверия, куда горожане могут опустить письма с информацией об известных коррупционных фактах. Почтовые ящики расположены в городской и районных администрациях, а также в зданиях ряда отраслевых подразделений и муниципальных предприятий.

В ИОГВ и ОМСУ в течение первого полугодия 2021 года проведено более 90 личных приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции.

Продолжена работа «горячих телефонных линий».

В ОМСУ поступило 13650 обращений, в том числе по возможным фактам коррупции – 38, в ИОГВ – 33096, по возможным фактам коррупции – 20.

Управлением в первом полугодии 2021 года проведён мониторинг реализации антикоррупционной деятельности в ИОГВ и ОМСУ.

По его итогам в «зелёную зону» с высоким организационным уровнем работы по противодействию коррупции вошли муниципальные образования «Карсунский район», «Николаевский район», «Павловский район», «Сурский район», «Цильнинский район» Ульяновской области. При этом Карсунский район заметно активизировал работу, что позволило ему успешно подняться в рейтинге.

В «жёлтую зону», где ситуацию в деятельности в сфере противодействия коррупции можно отнести к стабильной, вошли муниципальные образования «Базарносызганский район», «Барышский район», «Вешкаймский район», «Инзенский район», «Кузоватовский район», «Мелекесский район», «Новомалыклинский район», «Новоспасский район», «Радищевский район», «Сенгилеевский район», «Старокулаткинский район», «Старомайнский район», «Тереньгульский район», «Ульяновский район», «Чердаклинский район», «город Димитровград», «город Ульяновск».

Особую тревогу вызывают муниципалитеты, где антикоррупционная деятельность ослаблена. В «красную зону» с низким организационным уровнем работы по противодействию коррупции по-прежнему попали муниципальные образования «Майнский район» и «Город Новоульяновск».

В отчётном периоде 2021 года контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области было проведено 13 контрольных мероприятий.

По итогам контрольных мероприятий проверено средств областного бюджета в общей сумме 407 млн. 138,8 тыс. руб.

При проведении контрольных мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 29 млн. 74,5 тыс. руб., что составило 7,2 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений были установлены:

нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 млн. 907,3 тыс. руб.;

расходование бюджетных средств с причинением ущерба областному бюджету в сумме 1 млн. 809,1 тыс. руб.;

неэффективное использование бюджетных средств в сумме 68,8 тыс. руб.;

прочие нарушения в сумме 24 млн. 226,3 тыс. руб., в том числе:

нарушения в ведении бухгалтерского и бюджетного учёта – 9 млн. 306,9 тыс. руб.;

нарушение порядка и условий оплаты труда – 1 млн. 760,9 тыс. руб.;

нарушения порядка предоставления субсидий – 2 млн. 844,4 тыс. руб.

приняты и оплачены работы, не соответствующие условиям контрактов – 8 млн. 345,1 тыс. руб.;

неверный расчёт начальной (максимальной) цены контракта – 1 млн. 631,6 тыс.руб.

В рамках реализации полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, в том числе:

6 - за нецелевое использование бюджетных средств;

2 - за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

2 - за грубое нарушение требований к бюджетному учёту;

1- за несвоевременное доведение бюджетных ассигнований до получателя.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 168,5 тыс.руб.

Проведено 28 заседаний комиссий, на которых рассмотрен 1361 проект технико – экономических заданий, сумма рассматриваемых проектов составила 10 млрд 759,7 млн руб., в том числе:

1351 проект на сумму 10 млрд. 473,7 млн. руб. признан обоснованным, 6 проектов отклонено при первичном рассмотрении технико-экономических заданий в связи с необходимостью устранения замечаний членов Комиссии или признаны неэффективными, отказано в осуществлении 2 закупок.

Экономия средств за отчётный период 2021 года составила 42,5 млн.руб.

По результатам проведённого анализа реализации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области можно сделать вывод, что в регионе реализуется комплекс организационных и практических мер, направленных на профилактику коррупции.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности, одним из ключевых элементов профилактики коррупции становится повышение правовой грамотности населения. В этих целях реализуется цикл просветительских мероприятий, проводится повышение квалификации служащих по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства. Соответствующая информация размещается на официальных сайтах ИОГВ и ОМСУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем анализ проделанной работы показал, что во втором полугодии 2021 года необходимо продолжить реализацию мер, нацеленных на дальнейшее повышение эффективности профилактики коррупционных проявлений в органах власти Ульяновской области.
