

Отчёт
о реализации в Ульяновской области государственной
политики в области противодействия коррупции
за 9 месяцев 2021 года

В рамках реализации предусмотренных областной программой «Противодействие коррупции» мероприятий, в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия коррупции, выработки единых подходов по недопущению проявлений коррупции в различных сферах жизнедеятельности, в Ульяновской области свою деятельность осуществляет Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее – Комиссия).

В работе Комиссии на постоянной основе принимают участие должностные лица (представители) правоохранительных и надзорных органов, ИОГВ, ОМСУ, а также представители гражданского общества.

В целях выполнения задач, возложенных на Комиссию и реализации её полномочий в отчётном периоде проведено 3 плановых заседания, на которых рассмотрено 9 вопросов, заслушаны 8 руководителей ИОГВ и ОМСУ.

В ходе работы Комиссии приняты решения, а также даны поручения, в основу которых были заложены мероприятия, направленные на повышение эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений.

Протоколы заседаний Комиссий направлены с поручениями в ИОГВ и ОМСУ для исполнения, а также размещены в подразделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства и Губернатора Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Обеспечен контроль за реализацией решений комиссий. Анализ исполнения принятых Комиссией решений показал, что ИОГВ и ОМСУ, они выполняются в полном объёме.

Аналогичные заседания проводятся в ИОГВ и ОМСУ.

В отчётном периоде в ИОГВ состоялось 44 заседания комиссий по вопросам профилактики коррупции, в ОМСУ – 151 межведомственная комиссия по противодействию коррупции.

Не проведены заседания комиссий по вопросам профилактики коррупции в следующих ИОГВ: Министерстве семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, в Министерстве экономического развития и промышленности Ульяновской области, в Министерстве природы и циклической экономики Ульяновской области.

Особое внимание управлением уделяется вопросам по выявлению нарушений, в том числе коррупционного характера, в ходе реализации национальных и федеральных проектов.

С этой целью, а также и в целях выявления фактов конфликта интересов (аффилированности) должностных лиц, управлением за 9 месяцев 2021 года проведён мониторинг 365 комплектов документов в сфере закупочной деятельности.

Мониторинг проводился с использованием информационно-аналитической системы Спарк, сайта госзакупок, электронных сервисов ФНС России, других открытых источников в сети Интернет.

Возможный индикатор коррупционного правонарушения в аспекте возможного установления неформальных связей между муниципальным служащим (работником) и представителем поставщика был установлен в одном случае - в ходе реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда».

В этой связи, данная информация доведена до руководителя регионального проекта Министра строительства и архитектуры Ульяновской области, с рекомендациями взять под личный контроль закупку в рамках проекта квартир в муниципальную собственность.

Согласно информации, представленной Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, по результатам проведённого аналогичного анализа, установлена аффилированная связь между участником закупки – руководителем подведомственного учреждения и должностным лицом заказчика. До заключения контракта должностным лицом заказчика соответствующее заявление представлено в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Проведение мероприятий с участием представителей общественных объединений, правоохранительных органов, учебных организаций, посвящённых профилактике коррупции, вовлечение институтов гражданского общества в реализацию государственной политики, а также повышение уровня межведомственного взаимодействия остаются приоритетными направлениями работы в сфере противодействия коррупции в Ульяновской области.

Управлением, ИОГВ и ОМСУ проводятся тематические круглые столы, лекции, открытые уроки, семинары, акции по правовым вопросам, интерактивные занятия в образовательных организациях региона, дни профилактики.

Активное участие в реализации государственной политики в области противодействия коррупции принимают Уполномоченные по правам человека, по защите прав предпринимателей, представители общественных организаций.

Так, Уполномоченным по правам человека в Ульяновской области в рамках реализации просветительского проекта «Правовой студенческий всеобуч» проведён дистанционный урок-презентация «Права человека» (далее - урок).

Основными задачами урока стали: рассмотрение основных положений Всеобщей декларации прав человека, Конституции Российской Федерации; ознакомление с основными группами прав человека и гражданина, с существующей системой защиты прав человека, с институтом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проведено 37 различных мероприятий, в ходе которых до субъектов предпринимательской деятельности доводилась информация в сфере реализации антикоррупционной деятельности.

Сотрудниками департамента развития персонала управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области за 9 месяцев 2021 года проведены мероприятия по дополнительному профессиональному образованию по теме «Вопросы профилактики и противодействия коррупции», в которых приняли участие 53 слушателя (28 государственных гражданских служащих (далее - ГГС и 25 муниципальных служащих).

Проведены тестирования ГГС Правительства Ульяновской области и ИОГВ, муниципальных служащих в Ульяновской области, направленные на выявление уровня знания ими принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, в которых приняло участие 463 ГГС и 27 муниципальных служащих (в ходе проведения конкурсов на замещение вакантных должностей), а также 42 технических работника;

С участием представителей управления проведены мероприятия по обучению вновь принятых ГГС в Правительстве Ульяновской области и ИОГВ на адаптационных курсах по вопросам противодействия коррупции по теме «Правовое регулирование процессов противодействия коррупции (конфликт интересов на государственной гражданской службе, запреты и ограничения на государственной гражданской службе, рекомендации по заполнению справки о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера), с 1 по 5 марта и с 15 по 22 июня, с 20 по 23 сентября, общее количество участников 61 человек.

Также за 9 месяцев 2021 года обучение по вопросам антикоррупционного законодательства прошли 392 муниципальных служащих Ульяновской области.

В рамках обучения изучено законодательство в сфере предупреждения и противодействия коррупции, в том числе в части установленных законодательством запретов, ограничений, требований, предъявляемых к служебному поведению, последовательности действий государственного органа и служащего при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции.

В целом в регионе проведено более 900 обучающих и просветительских мероприятий.

Управлением в третьем квартале 2021 года продолжено проведение мониторинга за реализацией в ИОГВ и ОМСУ, а также в подведомственных им организациях, законодательства о противодействии коррупции, а также мер по профилактике коррупционных правонарушений.

В ходе мониторинга проверяется наличие в учреждениях локальных правовых актов, направленных на профилактику коррупционных правонарушений, а также назначение сотрудников, ответственных за профилактику коррупции, применение антикоррупционных процедур,

проведение антикоррупционной просветительской работы с сотрудниками, размещение информации по антикоррупционной тематике на официальных сайтах ведомств, учреждений и информационных стендах. По итогам проверок в учреждения направляются письма с рекомендациями по устранению выявленных недостатков и принятию мер, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции.

Мониторинг в отчётном году 13 учреждений показал, что работа по данному направлению деятельности в основном организована в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства.

Управлением также проводится анализ оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в ИОГВ и ОМСУ по реализации ими областной и ведомственных программ противодействия коррупции.

Отчёты по результатам указанного анализа размещаются в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://anticorrupt.ulgov.ru>, рассматриваются на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Материалы антикоррупционной направленности регулярно публикуются в средствах массовой информации (далее – СМИ).

В отчётном периоде 2021 года в печатных и электронных СМИ региона размещено 374 сообщения о реализации мероприятий областной программы по противодействию коррупции в Ульяновской области, в том числе 101 сообщение – в районных газетах, 98 сообщений – на Интернет-ресурсах, 36 сообщений – в областных печатных СМИ, 18 сообщений – на телевидении и радио, 71 сообщение – на сайтах администраций муниципальных образований Ульяновской области. Также размещено более 30 специальных материалов по вопросам коррупции и противодействия коррупции.

Указанные материалы направлены на привлечение внимания общественности к проблеме противодействия коррупции, а также на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, на повышение правовой грамотности населения в сферах деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам.

Кроме того, при непосредственном участии ИОГВ и ОМСУ, в печатных и электронных СМИ размещено 1457 публикаций антикоррупционной направленности, ИОГВ - 335 публикаций.

Также на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://anticorrupt.ulgov.ru>, в специальном разделе по вопросам противодействия коррупции размещается информация о проведении Управлением просветительской деятельности в Ульяновской области. Там же размещаются методические рекомендации, доклады, отчёты, обзоры, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции.

С положительной стороны в деятельности по информированию общественности об итогах антикоррупционной деятельности отмечены: МО «город Ульяновск», МО «Сурский район», МО «Ульяновский район», МО «город Новоульяновск», МО «Инзенский район», Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство ЖКК и городской среды Ульяновской области, Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области.

В целях совершенствования системы обратной связи с населением Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции начальником Управления – Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области ежемесячно проводятся приёмы граждан в областном государственном казённом учреждении «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» и ежеквартально в Правительстве Ульяновской области.

В ИОГВ и ОМСУ в отчётном периоде 2021 года проведено более 120 личных приёмов граждан по вопросам противодействия коррупции.

Продолжена работа «горячих телефонных линий».

В ОМСУ поступило 22524 обращения, в том числе по возможным фактам коррупции – 62, в ИОГВ – 42077, по возможным фактам коррупции – 32.

Управлением за 9 месяцев 2021 года проведён мониторинг реализации антикоррупционной деятельности в ИОГВ и ОМСУ.

По его итогам в «зелёную зону» с высоким организационным уровнем работы по противодействию коррупции вошли муниципальные образования «Кузоватовский район», «Николаевский район», «Павловский район», «Сурский район». При этом Николаевский, Павловский, Сурский районы успешно возглавляют рейтинг на протяжении длительного времени.

В «жёлтую зону», где ситуацию в деятельности в сфере противодействия коррупции можно отнести к стабильной, вошли муниципальные образования «Базарносызганский район», «Барышский район», «Вешкаймский район», «Карсунский район», «Мелекесский район», «Новомалыклинский район», «Новоспасский район», «Радищевский район», «Сенгилеевский район», «Старокулаткинский район», «Старомайнский район», «Тереньгульский район», «Ульяновский район», «Чердаклинский район», «Город Новоульяновск», «город Ульяновск».

Тревогу вызывают муниципалитеты, где антикоррупционная деятельность ослаблена. В «красную зону» с низким организационным уровнем работы по противодействию коррупции попали муниципальные образования «Инзенский район», «Майнский район» и «город Димитровград». Особую тревогу вызывает Майнский район, где низкие результаты в организации антикоррупционной деятельности наблюдаются с 2020 года.

По итогам 9 месяцев 2021 года высокий («зелёный») организационный уровень антикоррупционной работы отмечается в региональных агентствах

по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов ЗАГС, по обеспечению деятельности мировых судей.

В «красную зону критики» с низким уровнем организации антикоррупционной деятельности вошло Министерство природы и цикличной экономики Ульяновской области.

К «жёлтой зоне», где ситуацию в деятельности в сфере противодействия коррупции можно отнести к стабильной, отнесены следующие ведомства: Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Министерство молодёжного развития Ульяновской области, Министерство финансов Ульяновской области. Министерство экономического развития и промышленности Ульяновской области, Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, Министерство транспорта Ульяновской области, Министерство энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области, Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области, Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, Агентство ветеринарии Ульяновской области, Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, Агентство государственных закупок Ульяновской области.

Нормативное правовое регулирование остаётся одним из приоритетных направлений антикоррупционной деятельности в Ульяновской области.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, прежде всего проводится разработчиками, то есть ИОГВ и ОМСУ. В Ульяновской области антикоррупционная экспертиза проводится в отношении всех разработанных проектов.

В отчётном периоде исполнительными органами государственной власти Ульяновской области (далее – ИОГВ) подготовлен 1087 проект нормативных правовых актов Ульяновской области, органами местного самоуправления Ульяновской области (далее – ОМСУ) - 5871 проект муниципальных правовых актов.

За 9 месяцев 2021 года в проектах нормативных правовых актов, разработанных ИОГВ и ОМСУ выявлено 316 коррупциогенных факторов, которые устранены на стадии доработки проектов.

Как показывает практика, основными коррупциогенными факторами являются широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур, принятие нормативных правовых актов за пределами компетенции, определение по формуле «вправе».

Кроме того, проводимый мониторинг коррупциогенных факторов показывает, что в регионе наметилась тенденция к повышению качества

разрабатываемых нормативных правовых актов.

Ещё одним из направлений антикоррупционной политики в Ульяновской области является институт независимой антикоррупционной экспертизы.

Управлением активно осуществляется комплекс мер, направленных на содействие независимым экспертам в их деятельности.

На официальных интернет-сайтах ИОГВ и ОМСУ размещаются проекты нормативных правовых актов, а также определён порядок рассмотрения заключений независимых экспертов.

Кроме того, в Ульяновской области внедрены в практику такие формы деятельности, как проведение «прямых телефонных линий» для действующих на территории Ульяновской области профильных независимых экспертов.

Так, 30 июня 2020 года в Ульяновской области состоялась «прямая телефонная линия» для действующих на территории региона независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Организаторами её проведения выступили администрация Губернатора Ульяновской области и Правительство Ульяновской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, а также прокуратура Ульяновской области.

За 9 месяцев 2021 года независимыми экспертами и органами прокуратуры выявлен 191 коррупциогенный фактор в муниципальных нормативных правовых актах, 8 – в нормативных правовых актах ИОГВ.

В отчётном периоде 2021 года контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области было проведено 18 контрольных мероприятий.

По итогам контрольных мероприятий проверено средств областного бюджета в общей сумме 1 млрд. 266 млн. руб.

При проведении контрольных мероприятий было выявлено нарушений на общую сумму 74 млн. 521,1 тыс. руб., что составило 5,9 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений были установлены:

нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 млн. 907,3 тыс. руб.;

расходование бюджетных средств с причинением ущерба областному бюджету в сумме 1 млн. 482,4 тыс. руб.;

неэффективное использование бюджетных средств в сумме 366,7 тыс. руб.;

прочие нарушения в сумме 69 млн. 707,7 тыс. руб., в том числе:

нарушения в ведении бухгалтерского и бюджетного учёта – 9 млн. 306,9 тыс. руб.;

нарушение порядка и условий оплаты труда – 1 млн. 760,9 тыс. руб.;

нарушения порядка предоставления субсидий – 2 млн. 844,4 тыс. руб.

приняты и оплачены работы, не соответствующие условиям контрактов – 45 млн. 669,4 тыс. руб.;

неверный расчёт начальной (максимальной) цены контракта – 1 млн. 631,6 тыс.руб.

По результатам проведённого анализа реализации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области можно сделать вывод, что в регионе реализуется комплекс организационных и практических мер, направленных на профилактику коррупции.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности, одним из ключевых элементов профилактики коррупции становится повышение правовой грамотности населения. В этих целях реализуется цикл просветительских мероприятий, проводится повышение квалификации служащих по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства. Соответствующая информация размещается на официальных сайтах ИОГВ и ОМСУ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вместе с тем анализ проделанной работы показал, что необходимо продолжить реализацию мер, нацеленных на дальнейшее повышение эффективности профилактики коррупционных проявлений в органах власти Ульяновской области.
